

# 《体育社会团体能力建设指南（征求意见稿）》 编制说明

## 一、项目基本情况

### （一）任务来源

2025年7月30日，深圳市文化广电旅游体育局官网公开发布关于《体育社会组织能力建设指南》标准咨询服务项目的招标公告。2025年8月7日，经深圳市文化广电旅游体育局评审小组采用综合评分法评审，深圳市标准技术研究院为中标供应商。

该标准由深圳市文化广电旅游体育局提出，深圳市深圳标准促进会归口。深圳市文化广电旅游体育局、深圳市标准技术研究院等单位共同起草。

### （二）立项背景和意义

体育社会团体是推动体育事业发展的重要力量，近年来，国家为推动体育社会团体规范化发展制定了一系列战略和具体措施。2021年，民政部印发《“十四五”社会组织发展规划》（民发〔2021〕78号），提出了加强社会组织能力建设的具体要求。国务院印发《全民健身计划（2021—2025年）》（国发〔2021〕11号），提出要激发体育社会组织活力。2022年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于构建更高水平的全民健身公共服务体系的意见》，明确指出体育行政部门要加强对体育社会组织的政策引导和监督管理。

深圳市作为超大型城市，体育社会团体总体数量大、涵

盖项目广。截至 2025 年 12 月，由市文化广电旅游体育局担任业务主管单位的体育社会团体共计 69 家，每年举办上百项重点群众性体育赛事活动，已成为发展全民健身事业的重要力量。深圳体育社会团体取得的成效得益于良好的政策环境，但发展仍然面临诸多挑战，如发展结构不平衡、监管协同机制弱、服务供给质量参差不齐，部分体育社会团体存在法人治理不规范、专业化水平不高等问题，制约其专业化、规范化发展。

深圳市领导对体育社会团体工作高度重视，自 2022 年以来，先后多次批示要“在规范管理的基础上，发挥好各类社会组织在城市治理中的作用，先从教育、体育两大类社会组织入手，取得经验后推广”，要“充分激发行业各类社会组织的活力，助力我市文旅体事业发展”，局领导也要求对体育社会组织要管深、管细、管实，要清晰定位，制定规则，抓好统筹。

本标准通过提供系统性、规范化的能力建设指引，引导体育社会团体规范内部治理结构、强化专业能力、提升服务供给质量和效率，从而系统性增强其“自我造血”能力和承接政府购买服务的竞争力，实现从“基础合规”向“专业高效”的阶梯式成长，使其在推动全民健身、促进体育产业融合、服务民生需求等方面发挥更重要的作用，为深圳建设中国特色社会主义先行示范区贡献力量。

### （三）主要编制过程

#### 1. 成立标准起草工作组。

2025年9月，由深圳市文化广电旅游体育局牵头，联合深圳市标准技术研究院成立标准起草组，正式开始标准的研制工作。

## 2. 预研阶段

(1) 召开指标研讨会。标准起草组分别于2025年10月23日、11月5日、11月17日、11月21日、11月25日、12月18日，2026年1月5日、1月21日、1月29日、2月5日、2月6日召开指标研讨会，搭建指标框架、优化指标内容。

(2) 指标征求意见座谈。2026年1月15日，召集33家市级体育协会代表召开征求意见会。共收到意见建议83条，采纳43条，部分采纳29条，不采纳11条。

(3) 指标试评价。2026年3月2日—6日，对24家不同类型的体育协会开展第一轮试评价打分工作，并根据评价结果对部分指标进行讨论修改。3月23日—4月2日，针对修改后的指标体系对28家不同类型的社会组织开展第二次试评价打分工作，并形成体育社团评价指标分析报告。

## 3. 标准草案编制

2026年2月至3月，标准起草组根据指标框架内容确定了《体育社会团体能力建设指南》标准基本框架，并编制形成标准的草案稿。

## 4. 立项论证

2026年4月，标准起草组召开立项论证会，共收集23条专家意见，其中采纳18条、不采纳5条。征集深圳市委

社会工作部、深圳市民政局意见，共收集7条意见，采纳7条。

## 5. 立项

2026年5月20日，深圳市深圳标准促进会发布《体育社会团体能力建设指南》团体标准立项通知。

## 二、 主要技术指标确定依据

### （一）编制依据

本标准是按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的要求进行编制的。

### （二）依据文件

法律法规：《中华人民共和国体育法》《体育赛事活动管理办法》《社会团体登记管理条例》《基金会管理条例》《民办非企业单位登记管理暂行条例》《社会组织评估管理办法》。

### （三）参考文件

行业和地方标准：MZ/T 212—2024《行业协会商会自身建设指南》、MZ/T 213—2024《学术类社会团体自身建设指南》、MZ/T 214—2024《社会服务机构自身建设指南》、DB4403/T 475—2024《社会组织评估指南》，DB44/T 2598—2024《省级体育社会团体建设规范》、DB44/T 2368—2022《社会组织能力建设指南》。

其他：《北京市市级体育类社会组织监管办法》《关于印发广州市体育类社会团体等级评估指标体系的通知》《关于开展2025年福州市体育社会组织扶持和评估工作的通知》。

### 三、 主要条款说明

#### （一） 标准的属性

本标准属于深圳市团体标准。

#### （二） 标准的适用范围

本标准提出了体育社会团体能力建设的基本原则、目标、内容、能力等级划分及结果运用。

本标准适用于由市体育行政部门批准、在市民政局依法登记的市级体育社会团体开展的能力建设与评价工作，其他体育社会团体可参照执行。

#### （三） 有关条款的说明

##### 1. 术语和定义

给出了社会团体、体育社会团体、运动类体育协会、人群体育协会、产业类体育协会 5 个术语和定义。主要参考了《社会组织名称管理办法》、MZT 211—2024《社会组织基础术语》、DB44/T 2598—2024《省级体育社会团体建设规范》和《关于印发促进省级体育社会团体健康有序发展的实施意见（试行）的通知》等。

##### 2. 基本原则

提出了规范性、科学性、适用性、创新性、可持续性原则。

##### 3. 能力建设目标

提出了构建“规范化、专业化、国际化”发展体系，促进体育社会团体在体育事业中的作用得到全面发挥，实现更加均衡、更有效能、更可持续、更高质量的发展的能力建设

目标。

#### 4. 能力建设内容

提出了基础能力建设内容，包括党的建设、法人治理、财务管理；专有能力建设内容，包括会员发展、业务学习、业务能力、业务活动、业务宣传；可持续发展能力建设内容，包括创新引领、国际化拓展、评优评先、公益活动。

#### 5. 能力等级划分

提出了采用综合评分法对体育社会团体的能力建设水平进行划分，能力等级划分为五星级、四星级、三星级，明确负面清单，并根据体育社会团体类型分类实施。

#### 6. 结果运用

提出了政府管理与决策、社会团体自我发展、社会监督与资源对接的结果运用。

#### 7. 附录 A

提出了体育社会团体能力建设指标及内容。

### 四、 采用国际标准的程度及水平的简要说明

本标准未采用国际标准。

### 五、 团体标准先进性说明

目前国家、省、市尚未出台市级体育社会团体能力建设指南相关标准，该标准的制定和出台将填补相关标准领域空白，服务体育事业高质量发展。

### 六、 征求意见过程中主要分歧条款的处理情况

标准在编制过程中未出现重大分歧意见。

## 七、 涉及专利情况

本标准未涉及专利等知识产权问题。

## 八、 与现行相关法律、法规、规章及相关标准的协调性

本标准与现行相关法律、法规、规章不相冲突，与相应现行国家或行业标准相协调。

## 九、 其它应予说明的事项。

无。