

《人大代表行业和产业联系点工作规范》

编制说明

一、项目背景

（一）国内外现行相关法律、法规和标准情况

1. 国内情况

（1）法律法规与政策基础

国家层面，《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》明确要求加强代表联系群众平台建设，全国人大鼓励地方创新行业化、专业化代表履职载体。深圳市人大常委会新修订的《联系代表和保障代表执行职务的规定》也明确要求依托基层阵地设立行业和产业联系点，为代表履职提供了坚实的法治保障。

（2）现有标准情况分析

- 国家标准（GB）：经查，目前尚无专门针对“人大代表行业和产业联系点”或类似履职平台的国家标准。
- 行业标准：在人大工作或社会治理领域，尚未检索到关于人大代表行业/产业联系点的行业标准。
- 地方标准（DB）与团体标准（T）：检索发现，存在如 DJG 330503/T 38-2024《人大代表联络站建设与运行规范》（湖州市南浔区）、DB3302/T 1102-2018《人大代表联络站基本规范》（宁波市，已废止）等地方性标准。

这些标准均针对传统的“人大代表联络站”。现有“联络站”标准主要规范以地域（乡镇、街道、社区）为基础、面向广大选民（群众）的综合性履职平台，其核心功能在于接待联系、听取民意、开展学习与视察等通用性活动。而深圳拟制定的“行业和产业联系点”工作规范，聚焦于服务“20+8”产业集群等特定经济领域，是人大代表嵌入产业链、发挥专业特长、服务企业发展的专业化、精准化履职平台。两者在功能定位（综合服务 vs 产业赋能）、服务对象（辖区群众 vs 行业企业）、工作机制（属地管理 vs 跨区联动、交叉赋能）、工作内容（通用接待 vs 产业调研、政策宣讲、政企对接）上存在根本性差异。因此，现有“联络站”标准无法适用于“行业和产业联系点”这一创新形态。

2. 国外情况

国外议会制度与我国人民代表大会制度存在本质区别，不存在“人大代表行业和产业联系点”这一制度形态，无同类工作规范或相关标准。本标准立足我国根本政治制度，原创性总结深圳全过程人民民主创新实践，具有鲜明中国特色与深圳辨识度。

3. 标准创新性

目前全国尚无专门针对人大代表行业和产业联系点的国家、行业、地方或团体标准，制定本标准旨在填补国内标准空白。同时，本标准并非对现有联络站标准的简单复制延伸，而是基于深圳率先探索形成的“1+2+5+N”组织架构、“六个一”工作机制等成熟原创实践开展的标准创新。

各地人大推进联络站规范化多以指导意见为主，深圳已构建系统完备、特色鲜明的行业和产业联系点工作体系，具备制定全国首项相关团体标准的独特优势，标准的制定标志着人大代表履职平台实现从“地域覆盖”向“功能深化”、从“综合服务”向“专业赋能”的范式转变。

（二）制定标准的必要性和意义

1. 全面固化深圳创新实践，贡献全过程人民民主的“深圳样本”。深圳在全国率先创新建立人大代表行业和产业联系点，已建成 25 个市级、36 个区级联系点，覆盖“20+8”产业集群，形成“1+2+5+N”组织架构、“六个一”工作机制、常委会领导挂点督导、联席会议、跨区联动、交叉赋能等一批成熟经验。制定《人大代表行业和产业联系点工作规范》团体标准，将创新做法制度化、特色经验标准化、运行流程规范化，为全国人大代表履职嵌入产业链、服务现代化产业体系提供“深圳样本”。

2. 精准落实上级政策部署，推动联系点从“有形覆盖”向“有效运行”升级。为深入贯彻市委办公厅《关于充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用的若干措施》（深办发〔2025〕10 号）、《深圳市人大代表联络站工作办法》等文件要求，针对当前行业和产业联系点在职责定位、运行机制、活动组织、诉求办理、成果转化等方面不够统一、不够规范、不够均衡的问题，以统一的工作标准作为“标尺”，推动全市联系点规范化、专业化、高效化运行，切实提升运行质效。

3. 深度聚焦产业发展核心需求，强化人大代表专业履职赋能作用。行业和产业联系点是人大代表扎根产业一线、发挥专业特长、服务企业发展、优化营商环境的核心平台。通过标准化明确工作规则、统一履职流程、规范服务模式，能

够更好支撑代表开展产业调研、政策宣讲、政企对接、建议督办、矛盾协调，助力破解产业发展堵点难点，为发展新质生产力、建设现代化产业体系注入强劲的民主动能。

4. 系统健全长效工作机制，夯实高质量发展的民主根基。以标准规范全链条工作流程，构建民意收集、分析研判、转办督办、结果反馈、成效评价闭环机制，进一步畅通企业和行业诉求表达渠道，提升基层治理精准化水平，并将深圳联系点建设从 1.0 阶段的“建机制”、2.0 阶段的“强功能”，推向 3.0 阶段“体系作战、交叉赋能”的新高度，为发展全过程人民民主、服务高质量发展提供坚实的制度保障。

二、工作简况

（一）任务来源

为深入贯彻全过程人民民主重大理念，落实《深圳市人大代表行业和产业联系点工作办法》有关要求，全面总结深圳在全国首创人大代表行业和产业联系点的创新实践，规范联系点建设、运行、管理、服务全流程，充分发挥人大代表专业特长，助力深圳现代化产业体系高质量发展，深圳市人大常委会办公厅提出本标准立项申请，列入深圳市深圳标准促进会团体标准制修订计划，由深圳市人大常委会办公厅牵头、深圳市标准技术研究院参与共同起草完成。

（二）主要编制过程

1. **前期调研与立项申报：**2026 年 3 月-4 月，编制组系统梳理《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》《深圳市人大代表行业和产业联系点工作办法》等法律法规与制度文件，全面总结深圳 25 个市级、36 个区级行业和产业联系点建设运行实践经验，提炼“1+2+5+N”组织架构、“六个一”工作机制、联席会议、跨区联动、交叉赋能等创新做法，讨论并确定了标准编制原则和内容，填写立项建议书，并通过立项评估公示立项。

2. **标准框架搭建与文本起草：**2026 年 4 月，编制组严格按照 GB/T 1.1—2020 体例，对标国内人大代表联络站标准规范，结合深圳产业特色与专业履职需求，形成标准草案，明确术语定义、设置条件、工作职责、工作机制、工作要求、评价改进等核心内容。

3. **征求意见与修改完善**：2026 年 4 月，编制组组织多次研讨会，先后征求市人大相关专工委、市人大代表、行业产业协会组织及专家意见，对标准结构、条款表述、规范性要求进行修改完善，形成送审稿。

三、标准编制原则和确定主要内容的依据

（一）编制原则

- **依法依规原则**：严格遵循相关法律法规及深圳市人大制度文件要求，确保标准内容合法合规、权责清晰、程序规范。
- **立足实践原则**：全面吸收深圳行业和产业联系点建设运行成熟经验，将创新做法、工作机制、典型模式固化为标准条款。
- **突出特色原则**：区别于普通民生型联络站标准，聚焦**产业导向、专业履职、链式服务、企业需求、闭环赋能**，体现深圳辨识度。
- **可操作可推广原则**：条款简洁明确、指标量化可行、流程清晰规范，便于全市统一实施、对标落地、复制推广。

（二）确定主要内容的依据

1. 《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》
2. 《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》
3. 《深圳市人大代表行业和产业联系点工作办法》（2026 年 4 月 20 日市七届人大常委会第十一届主任会议审议通过）
4. 深圳市人大代表行业和产业联系点建设实践、制度成果、典型案例与工作机制

四、标准主要内容说明

本标准共 8 章、1 个规范性附录，主要包括：

1. **范围**明确标准适用于深圳市人大代表行业和产业联系点的建设、运行、管理与服务。
2. **规范性引用文件**明确本标准无强制性外部引用文件。
3. **术语和定义**规范“人大代表行业和产业联系点”“1+2+5+N 组织架构”等核心定义，统一表述口径。

4. **设置条件**明确联系点应符合产业方向、突出本地特色、达到六有标准、健全组织架构，并实行全市同类单一设置，避免重复同质建设。

5. **工作职责**依据《工作办法》提炼四大核心职责：

- 开展政策宣传，服务中心大局；
- 开展专题调研，推动高质量发展；
- 密切沟通联系，收集意见建议；
- 加强协调联动，形成工作合力。

6. **工作机制**分为申请设置机制和建设运行机制，明确市区分工、审批流程、日常管理、挂点督导、联席会议、跨区分点、联动协同等要求。

7. **工作要求**明确定期报告、年度常态化运行机制、档案管理、信息报送、履职展示等规范化要求。

8. **评价改进**建立激励表彰与动态调整机制，对成效突出的予以表彰，对运行不正常的可调整或撤销，保障联系点长效实效运行。

9. **附录**纳入《深圳市人大代表产业和行业联系点申报表》，作为规范性附件统一使用。

四、与现行法律法规、强制性标准和产业政策的关系

本标准严格遵循上位法规定，与《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》保持一致，全面承接《深圳市人大代表行业和产业联系点工作办法》核心要求，不创设审批权限、不增设义务条款，不涉及强制性标准内容，符合深圳产业发展政策与全过程人民民主实践方向。

五、重大分歧意见的处理结果和理由

本标准编制过程中广泛征求各方意见，未出现重大分歧。对个别表述优化、结构调整等建议，编制组均予以吸收采纳，确保标准更加严谨、顺畅、可操作。

六、贯彻标准的措施建议

1. **组织宣贯培训**由市人大常委会组织开展标准专题培训，推动各联系点全面掌握标准要求。

2.对标实施，以本标准为依据，推进现有联系点规范化提升、新建联系点标准化建设。

3.强化督导评价，将标准实施情况作为联系点年度考核、评价表彰、动态调整的重要依据。

4.总结推广，打造标准化建设示范点，形成可复制、可推广的深圳经验，面向全省、全国宣传推介。

七、其他应予说明的事项

本标准为全国首个专门规范人大代表行业和产业联系点的团体标准，突出深圳在全过程人民民主与产业发展深度融合方面的先行示范价值，对提升代表履职专业化、精准化、高效化水平具有重要意义。