

# 《区级气象灾害防御水平评估工作指南》 编制说明

## 一、项目背景

深圳城市人口、财富、基础设施等高度聚集，社会经济系统对气象灾害的暴露度日益增加。近年来，在全球气候变化大背景下，深圳市极端天气事件突发、频发、重发，气象灾害的关联性、复合性不断增强，给城市安全和应急管理带来严峻挑战。2022年4月28日，《国务院关于印发气象高质量发展纲要（2022—2035年）的通知》（国发〔2022〕11号）提出要“定期开展气象灾害防御水平评估，督促落实气象灾害防御措施”。2023年1月7日，《中共深圳市委全面深化改革委员会关于印发〈市委全面深化改革委员会2023年工作要点〉的通知》（深改委〔2023〕1号）明确“健全气象灾害防御水平评估和管理机制”。2023年8月4日，《深圳市人民政府关于印发〈深圳市加快推进气象高质量发展的若干措施〉的通知》（深府函〔2023〕244号）提出“建立气象灾害防御水平评估机制，强化各区气象灾害防御能力”。2024年12月24日，《中共深圳市委全面深化改革委员会关于印发〈市委全面深化改革委员会2025年工作要点〉的通知》（深改委〔2024〕6号）提出“建立区级气象灾害防御能力评估指标体系”。

开展区级气象灾害防御水平评估，对于推动各区优化防御措施，提升气象灾害防御能力具有重要意义。编制《区级气象灾害防御水平评估工作指南》，加强地方性气象灾害防御水平评估工作标准化，有利于提升评估工作的科学性、规范性，支撑高效能气象灾害治理。

## 二、工作简况

### （一）任务来源

2024年4月7日，深圳市市场监督管理局印发《深圳市市场监督管理局关于下达2024年深圳市地方标准计划项目任务的通知》，正式批准深圳市地方标准《区级气象灾害防御水平调查评估指南》（以下简称“本文件”）立项工作，并由深圳市气象局提出并归口。期间，经专家评审，将标准名称修改为《区级气象灾害防御水平评估工作指南》，后续又因地方标准管理制度改革，经编写组研讨决定，本文件属性由深圳市地方标准变更为团体标准，并于2026年3月5日，向深圳市深圳标准促进会提交《地方标准转化为团体标准立项申请书》。经前期研究和初步论证，深圳市深圳标准促进会拟对《区级气象灾害防御水平评估工作指南》团体标准予以立项，并于2026年3月10日在官网公示<关于批准《区级气象灾害防御水平评估工作指南》团体标准立项的通知>。

### （二）主要起草过程

1. **立项阶段。**2024年3月，深圳市气象局牵头提出标准编制构想（标准编制工作任务），并与深圳市气象减灾学会组成编写组，提交地方标准立项申请。4月，本文件作为深圳市地方标准正式立项。

2. **调研阶段。**2024年4月至5月，编写组结合2024年区级气象灾害防御水平评估工作，深入各区开展现场调研，详细了解本文件相关内容编制需求和指标体系设置建议，组织国-省-市-区四级专家咨询会。

3. **编制阶段。**2024年6月至7月，编写组启动标准编制工作，起草标准初稿，并通过多次召开研讨会和编制会对标准进行

修改完善，形成本文件征求意见稿。

**4. 征求意见阶段。**2024年8月22日至9月6日，面向中国气象局气象发展与规划院、广东省气象局政策法规处征求意见，共计收到6条反馈意见，已根据反馈意见修改完善。10月14日至10月25日面向市应急管理局和各区人民政府征求意见，共计收到3条反馈意见，采纳2条，未采纳1条，已根据反馈意见修改完善。

**5. 送审阶段。**2024年12月，深圳市气象局将本文件送审材料报送至深圳市市场监督管理局。2025年2月21日至3月20日在市市场监督管理局门户网站公开征求意见，共收集到10条反馈意见，全部采纳，并根据意见对标准文本进行修改完善。2月28日至4月3日在市气象局门户网站公开征求意见，共收集到1条反馈意见，全部采纳，已根据反馈意见进行修改完善。

**6. 技术审查阶段。**2025年8月20日，经报深圳市市场监督管理局同意，深圳市气象局组织召开了《区级气象灾害防御水平调查评估指南》技术审查会，共收到专家意见45条，其中采纳43条，部分采纳2条。针对部分采纳意见进行了解释说明。通过会议表决，专家组一致同意《区级气象灾害防御水平调查评估指南》通过技术审查，并建议将标准名称修改为《区级气象灾害防御水平评估工作指南》。会后，标准编写组根据专家意见修改完善标准文本，形成标准报批材料。

**7. 地方标准转团体标准立项申请阶段。**受政策变化影响，经编写组研讨决定，本文件属性由深圳市地方标准变更为团体标准，并于2026年3月5日，向深圳市深圳标准促进会提交《地方标准转化为团体标准立项申请书》。经前期研究和初步论证，深圳市深圳标准促进会拟对《区级气象灾害防御水平评估工作指南》

团体标准予以立项，并于 2026 年 3 月 10 日在官网公示<关于批准《区级气象灾害防御水平评估工作指南》团体标准立项的通知>。

### 三、标准主要内容的依据以及与国内领先、国际先进标准的对标情况

#### （一）编制原则

为保证本文件行之有效，能够更好地总结经验、指导区级评估工作，坚持按照以下原则指导编制工作。

**1. 规范性原则。**既要按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》给出的规则编写，也要符合《中华人民共和国标准化法》《团体标准管理规定》《广东省标准化条例》等法律、法规、文件要求，同时与气象灾害防御有关法律、法规、规章、规范性文件等做好衔接。

**2. 科学性原则。**围绕深圳市区级气象灾害防御水平气象领域专项评估，聚焦气象灾害防御全过程重点工作任务，结合区级气象灾害防御工作实际，在已有的实践工作经验基础上进行创新，综合考虑前期成果和未来规划，并确保指标有重点、有针对性。

**3. 地方性原则。**以区级政府为评价对象的气象灾害防御水平评估是国内创新性工作，需要不断深化认识、持续探索。本文件在深圳前期试点经验基础上，根据深圳实际，紧盯重点难点痛点，如气象观测站网密度、区级气象服务供给、临灾预警“叫应”、“网格+气象”行动等，突出深圳经验做法。

**4. 可操作原则。**评估的目标任务是科学、客观评价区级气象灾害防御水平，检视存在的薄弱点、短板和潜在风险，优化防御工作措施，但由于区级气象灾害防御水平评估工作是创新性工作，存在涉及面广、关联行业部门多、工作流程不规范等问题，本文件重点梳理了评估的内容与周期、流程与方法，为后续开展评估

工作提供指引，满足区级气象防灾减灾的发展和需求，确保内容可实施、可检验。

## （二）主要内容的依据

本文件按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的要求进行编写。标准编写也参考了 2023 年、2024 年深圳市区级气象灾害防御水平评估工作实践经验。

### 1. 基本原则

第 4 章基本原则，主要参考 DB11/T 1906—2021《自然灾害调查评估指南》的调查评估原则，并结合 2023—2024 年深圳市区级气象灾害防御水平评估实践经验编制。

### 2. 评估内容与周期

第 5 章评估内容与周期，主要依据《气象灾害防御条例》《广东省气象灾害防御条例》《深圳经济特区自然灾害防治条例》等法规，《深圳市气象灾害预警信号发布规定》等政府规章，《深圳市人民政府关于印发〈深圳市加快推进气象高质量发展的若干措施〉的通知》等政府文件，《深圳市气象局关于印发〈深圳市气象局组织开展区级气象灾害防御水平调查评估办法（试行）〉和〈深圳市区级气象灾害防御水平调查评估技术导则（2023 年版）〉的通知》等业务规范性文件编制。

### 3. 评估流程与方法

第 6 章评估流程与方法，主要依据《气象灾害防御条例》《广东省气象灾害防御条例》《深圳经济特区自然灾害防治条例》等法规，《深圳市气象灾害预警信号发布规定》等政府规章，《深圳市气象局 深圳市社区网格管理办公室关于印发〈深圳市“网格+气象”工作方案〉的通知》等政府部门工作方案，《深圳市

气象局关于印发《深圳市气象局组织开展区级气象灾害防御水平调查评估办法（试行）》和《深圳市区级气象灾害防御水平调查评估技术导则（2023年版）》的通知》等业务规范性文件，参考北京市市场监督管理局发布的地方标准《自然灾害调查评估指南》，并结合2023—2024年深圳市区级气象灾害防御水平评估实践经验编制。

#### 4. 附录 A

附录 A 主要依据《气象灾害防御条例》《广东省气象灾害防御条例》《深圳经济特区自然灾害防治条例》等法规，《深圳市气象灾害预警信号发布规定》等政府规章，《深圳市人民政府关于印发《深圳市加快推进气象高质量发展的若干措施》的通知》《深圳市气象局 深圳市社区网格管理办公室关于印发《深圳市“网格+气象”工作方案》的通知》等政府及部门文件、工作方案，参考北京市市场监督管理局发布的地方标准《自然灾害调查评估指南》，并结合深圳市区级气象灾害防御实际梳理和编制。

#### （三）与国内领先、国际先进标准的对标情况

通过标准信息数据库查询，目前北京市出台了地方标准《自然灾害调查评估指南》，但主要是应急管理领域视角下的自然灾害事件发生后对防范应对工作的调查评估，与本文件气象领域视角下的区级气象灾害防御水平专项评估侧重点不同。暂未查阅到同类国际标准、国家标准、行业标准、地方标准和团体标准。

### 四、主要条款的说明以及主要技术指标、参数、试验验证的论述

本文件坚持规范性、科学性、地方性、可操作的原则进行编制，主要包括6章和1个附录。以下对标准中的主要条款进行简要说明。

1. **范围。**本章节明确了文件的内容，指明文件的适用范围。

2. **规范性引用文件。**本文件没有规范性引用文件。

3. **术语和定义。**本文件涉及 4 个术语，分别引自有关行业标准 and 地方标准。

4. **基本原则。**聚焦深圳市区级气象灾害防御水平评估工作的目标任务、重点内容、方法流程，参考其他同类工作规范给出。

5. **评估内容与周期。**结合深圳市气象灾害防御工作实际明确评估内容，围绕台风、暴雨、雷电、雷雨大风、强季风、高温、寒冷等气象灾害防御开展。评估周期明确为每两年开展一次，可根据上级工作部署或者其他工作需要适时开展。

6. **评估流程与方法。**本章节主要明确深圳市区级气象灾害防御水平评估工作按照“成立评估领导小组、制定工作方案、确定评估指标与权重、调查、评估、报告编制、报告审核、结果反馈、成果管理”的工作程序组织实施，并对每个流程的具体工作内容予以明确。

7. **附录 A：评估指标体系框架。**本附录为资料性附录，建立深圳市区级气象灾害防御水平评估指标体系框架。

## **五、是否涉及专利等知识产权问题**

无。

## **六、重大意见分歧的处理依据和结果**

无。

## **七、实施标准的措施建议**

为保证标准的有序实施，拟公开发布后对标准开展宣贯，并结合深圳市区级气象灾害防御水平评估相关工作推进标准实施。

## **八、其他需要说明的事项**

无。