团体标准

《高标准农田 标准体系》

编制说明

**《高标准农田建设 标准体系》标准编制组**

**2023年 月**

**目 录**

[一、 任务来源 1](#_Toc12788)

[二、 立项的背景和意义 1](#_Toc22082)

[三、 制定原则 2](#_Toc21016)

[（一）科学性原则 3](#_Toc26050)

[（二）合理性原则 3](#_Toc4338)

[（三）实用性原则 3](#_Toc10696)

[四、 制定依据 4](#_Toc26951)

[五、 主要编制过程 4](#_Toc16692)

[（一）立项依据 4](#_Toc6371)

[（二）成立标准起草工作组 4](#_Toc19300)

[（三）标准草案编制 4](#_Toc16224)

[（四）标准研讨修改 4](#_Toc22624)

[（五）标准公开征集社会意见 4](#_Toc10295)

[（六）标准技术审查 5](#_Toc15131)

[（七）标准报批 5](#_Toc16998)

[六、标准构成及主要技术指标依据 5](#_Toc22287)

[（一）第一章：范围 5](#_Toc6697)

[（二）第二章：规范性引用文件 6](#_Toc2950)

[（三）第三章：术语和定义 6](#_Toc3484)

[（四）第四章：高标准农田标准体系 6](#_Toc12870)

[（五）第五章：高标准农田标准体系分体系 6](#_Toc31546)

[七、主要分歧条款处理情况 6](#_Toc5240)

1. **任务来源**

2022年5月11日，深圳市市场监督管理局通过购买服务的方式启动基本农田标准化管理及维护巡视服务项目工作，开展基本农田建设与管理的顶层设计研究，搭建深圳市高标准农田标准体系，制定高标准农田相关系列标准。

1. **立项的背景和意义**

2011年至2017年，全国已建设高标准农田约5.6亿亩，耕地质量大约提升一到两个等级，粮食产能大约提高10%至20%，为保障我国粮食安全做出了重要贡献。为深入推进高标准农田建设，提高粮食生产能力和效率、实施藏粮于地战略，确保“中国饭碗”装“中国粮食”。近年来，党中央、国务院对高标准农田建设作出了一系列新部署新要求。习近平总书记对高标准农田建设多次作出重要指示，反复强调要坚定不移抓好高标准农田建设。2022年中央一号文件明确强调，2022年要建设1亿亩旱涝保收、高产稳产高标准农田，《国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》（国办发〔2019〕50号）等文件也对做好高标准农田建设提出了明确要求。

强化制度供给已经成为规范开展农田建设管理的重要基础。《国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》《农田建设项目管理办法》《农田建设补助资金管理办法》《高标准农田建设质量管理办法（试行）》等规章制度，为高标准农田建设搭建起“四梁八柱”的基础制度体系。结合高标准农田建设实际情况，广东省构建出了“1＋1＋1＋N”模式，即“1个地方政府规章广东省耕地质量管理规定＋1个省政府办公厅关于进一步加强高标准农田建设的通知＋1个农田建设项目管理实施办法＋N个配套制度办法的制度体系”，基本构建起广东省农田建设管理制度体系。同时，一系列国家、行业标准的出台，如《高标准农田建设评价规范》（GB/T 33130）、《高标准农田建设 通则》（GB/T 30600）、《高标准农田建设标准》（NY/T 2148）、《高标准农田建设技术规范》（NY/T 2949）为高标准农田建设提供了指引。

作为高度城市化的深圳，拥有全市三万亩基本农田，提升建设高标准农田已成为一项持续推进的重要工作。为推动农田建设高质量发展，构建数量质量并重的高标准农田建设新格局，在确保完成既定数量目标任务的基础上，实现高质量建设、高效率管理、高水平利用，亟需在落实落细耕地保护、农田建设职责的同时，围绕高标准农田建设需要，对高标准农田实行精细化、科学化、现代化的管理。依据国家标准和行业标准，立足深圳实际，拟制定一系列的高标准农田相关标准，从高标准农田建设支撑、农田管护与利用、农业生产、农田信息等方面统一管理，确定关键环节质量管理措施和要求，指导和规范高标准农田管理工作，使高标准农田管理有章可循，确保高标准农田建设的有效管理、持续运营、长久发展，以标准化助力深圳市高标准农田建设全面提升。

1. **制定原则**

**（一）科学性原则**

标准的编制应以标准化理论为指导，编制组通过深入研究国家和地方相关法律法规，以及深圳市多年高标准农田建设和管理的经验和相关文件，注重科学性，并以此作为标准编制的基础和依据，运用科学的方法建立标准。同时标准应符合国家有关法律法规、政策以及相关技术规范的要求，确保编制标准科学可行，具有一定的先进性和前瞻性，同时还需要保证标准适用于高标准农田规划、建设、验收、管理、评价与分级及安全生产工作的实际情况，简明易懂，有利于实施。

**（二）合理性原则**

标准的制定必须充分考虑全市高标准农田相关工作的需求及现状，所制定的标准应当满足各高标准农田的基本需求。深圳市乃至全国缺乏一个专门的针对农田或高标准农田的标准或规范，缺乏对高标准农田标准化和系统化管理。本标准参考目前深圳市高标准农田相关工作的实际情况，强调与相关国家标准协调一致的要求，在技术细节上做了诸多细化和协调统一，以保证标准的合理性。

**（三）实用性原则**

本标准结构清晰，逻辑顺畅，可操作性强。规范所涉及到的各条规定，均通过专业机构的审核和论证，描述专业清晰，参考限定数据科学合理，便于市内各高标准农田进行建设和管理操作实践。

1. **制定依据**

本标准依据GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》和GB/T 13016-2018《标准体系构建原则和要求》的要求进行编写。

1. **主要编制过程**

**（一）立项依据**

2022年9月，团体标准《高标准农田 标准体系》完成立项工作。

**（二）成立标准起草工作组**

本文件是由深圳市深圳标准促进会提出并归口。深圳市标准技术研究院为标准研制牵头单位，联合成立标准起草组，并召开标准讨论会，开始标准的正式研制工作。

**（三）标准草案编制**

2022年7月，工作组确定了《高标准农田建设 标准体系》基本框架，并编制形成了标准的草案稿。

**（四）标准研讨修改**

2023年8月18日，工作组开展专家线上函审，充分征求来自相关行业专家以及参编单位的意见，共同论证标准的科学性和适用性。

形成的修改意见及修改情况汇总如下表1所示。

表1标准研讨修改情况汇总处理表

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 章条编号 | 意见内容 | 提出单位 | 处理意见 | 备注 |
| 1 |  | 补充高标准农田与海绵农田和都市农田的对比分析; | 同济大学规划院大湾区事业部  杨和平 | 不采纳 | 高标农田标准体系的制定不涉及海绵农田和都市农田 |
| 2 |  | 建议进一步加强与农业农村部、广东省农业农村厅等相关主管部门对接，做好国家、省厅及地方标准体系对接，提升标准的规范性、系统性和落地性。 | 生态环境部土壤与农业农村生态环境监管技术中心  李松 | 采纳 | 本标准体系的撰写参考了2021年农业农村部发布的《全国高标准农田建设规划  (2021-2030 年)》等文件，具体见编制说明 |
| 3 |  | “目录”改为“目次”，结构图逻辑不清晰，需要重新绘制。 | 广东省科学院生态环境与土壤研究所  崔江虎 | 采纳 |  |

**（五）标准公开征集社会意见**

年 月 日，通过 ，广泛向社会公开征求意见，截至征集意见结束，未收到进一步修改意见。

**（六）标准技术审查**

年 月 日， 组织召开《高标准农田 标准体系》专家评审会，来自 担任标准的技术审查专家。评审会共计收到专家 条修改建议。会后，项目组根据专家意见对标准文本修改完善，其中采纳 条形成标准报批稿。高标准农田安全生产专家意见汇总表如下表2所示。

表2高标准农田标准体系专家意见汇总表

**（七）标准报批**

年 月，工作组根据评审专家意见进一步修改完善标准，并发至 位专家再次审阅确认，最终形成标准报批稿并提交至行业主管部门，经由行业主管部门报送至市市场监督管理局批准发布。

**六、标准构成及主要技术指标依据**

《高标准农田 标准体系》为团体标准，标准结构包括5个章节。

**（一）第一章：范围**

本标准规定了高标准农田标准体系建设涉及的术语和定义、高标准农田标准体系建立、高标准农田基础标准子体系、规划标准子体系、建设标准子体系、验收标准子体系、管理标准子体系、评价与分级标准子体系的标准搭建。

本标准适用于深圳市区域内高标准农田标准体系建设工作。各主管单位、企业可根据自身的高标准农田相关具体工作需求，在实际工作中进行剪裁或增补。

**（二）第二章：规范性引用文件**

本章节给出了标准编制过程中引用的相关文件，包括GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》和GB/T 13016-2018《标准体系构建原则和要求》。

**（三）第三章：术语和定义**

GB/T 1.1-2020和GB/T 13016-2018中界定的术语和定义适用于本文件。

**（四）第四章：高标准农田标准体系**

本章节给出了标准体系的组成和逻辑结构。

**（五）第五章：高标准农田标准体系分体系**

本章节给出了高标准农田建设标准体系分体系的相关内容，包括基础标准分体系、高标准农田规划分体系、高标准农田建设分体系、高标准农田验收分体系、高标准农田管理分体系、高标准农田评价与分级分体系、安全生产分体系等。

**七、主要分歧条款处理情况**

该标准编制过程暂无分歧意见。